

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 02-10-2024

Mødedato Onsdag d. 02. oktober 2024 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 400

Mødedeltagere Jens Dahlgaard (Fravær), Henning Sørensen, Tore Müller, Hans Ejner Bertelsen, Meiner Nørgaard, Jesper Balle Kristensen (Fravær), Søren Goul

Indholdsfortegnelse

Økonomiudvalgets godkendelse af dagsordenen.....	3
Budget 2025 - statsgaranti eller selvbudgettering.....	4
Imødegåelsespulje.....	6
Andenbehandling af budget 2025 til 2029.....	8
Ledelsesinformation - august 2024.....	11
Bevillinger Boligindsatsen.....	12
Anmodning om forlængelse og udvidelse af kommunegaranti.....	14
Godkendelse af Skema C - 57 ungdomsboliger på Tranevej i Nykøbing.....	16
Godkendelse af projektændring for anlægsprojekt - Flytning af Dagplejens Hus.....	18
Vedtagelse af Kommuneplantillæg 2 og Lokalplan 59 Ejerslev Feriehotel.....	21
BNBO 2024 - påbuds- og ekspropriationsvillighed, status og fremtid.....	23
Lukket: Orientering til Økonomiudvalget.....	26
Whistleblowerordning, orientering.....	27
Orientering til Økonomiudvalget.....	29
Økonomiudvalgets godkendelse af referatet.....	30

Punkt 195: Økonomiudvalgets godkendelse af dagsordenen

S2023-13044

Indstilling

Kommunaldirektøren anbefaler, at

- Dagsordenen godkendes.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Godkendt.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 196: Budget 2025 - statsgaranti eller selvbudgettering

S2024-2

Indstilling

Direktøren for Økonomi og Stab anbefaler, at

- Der træffes beslutning om valg af udskrivningsgrundlag for budget 2025 som enten værende
 - a. Statsgaranti med udskrivningsgrundlag 3.910.279 kr. og et befolkningstal på 19.617
 - b. Selvbudgettering med udskrivningsgrundlag 3.910.279 kr. og et befolkningstal på 19.617
- Indstillingen i andenbehandlingen af budget 2025 korrigeres, såfremt der vælges andet end ovenstående punkt a.

Behandling

Direktionen (30. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Gruppeformændene deltager i behandling af punktet i Økonomiudvalget.

Sagsresumé

Ved budgetlægningen for det kommende år skal de enkelte kommuner som led i budgetlægningen beslutte, hvorvidt man ønsker at anvende det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for det kommende års finansiering, eller om man ønsker at anvende et selvbudgetteret udskrivningsgrundlag.

I valget mellem det ene eller det andet skal blandt andet følgende faktorer overvejes:

- Forventninger til egen kommunes vækst såvel som væksten i Danmark generelt
- Forventninger til udviklingen i egen kommunes befolkningstal såvel som landets samlede befolkningstal
- Andelen af kommuner der vælger selvbudgettering
- Risikovillighed, hvor stor er eventuel gevinst eller tab, og hvor meget kommunen er villig til evt. at skulle betale i efterregulering tre år senere.

Budgetaftalen 2025 for Morsø Kommune er baseret på valg af et statsgaranteret udskrivningsgrundlag.

Sagsfremstilling

Morsø Kommune skal i forbindelse med andenbehandlingen af det kommende års budget vælge, hvorvidt der skal budgetteres med et statsgaranteret udskrivningsgrundlag eller med et selvbudgetteret udskrivningsgrundlag.

Med en Økonomisk Redegørelse i august 2024, der tegner et mere positivt udviklingsbillede af væksten i dansk økonomi end det, der er grundlaget for Regeringens udmelding af statsgarantitalle til kommunerne i juni måned, er der basis for at drøfte budgetteringsformen.

Det forventes, at mere end halvdelen af de danske kommuner i 2024 vælger selvbudgettering. Det vil betyde, at Morsø Kommune uanset, om kommunen vælger statsgaranti eller selvbudgettering, vil blive efterreguleret i bloktilskuddet i 2028, såfremt den økonomiske vækst i Danmark er større end den vækst, der ligger til grund for det statsgaranterede udskrivningsgrundlag.

Det anbefales, at der fortsat budgetteres med indtægter svarende til statsgarantien 2025. Det tab eller den gevinst, der tilgår Morsø Kommune i 2028 i form af efterregulering, vil blive reguleret over kassen i forbindelse med midtvejsreguleringen i 2028. Valget anbefales truffet mellem følgende to muligheder:

- a. Statsgaranti med udskrivningsgrundlag 3.910.279 kr. og et befolkningstal på 19.617
- b. Selvbudgettering med udskrivningsgrundlag 3.910.279 kr. og et befolkningstal på 19.617.

Der er i bilaget beskrevet forskellige scenarier i valget mellem statsgaranti og selvbudgettering, hvorfor der henvises til dette i drøftelsen af statsgaranti og selvbudgettering.

Retsgrundlag

Styrelsesloven.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser afhænger af valget og forudsætningerne derfor.

Vælges forslag a eller forslag b, er der ingen økonomiske konsekvenser i 2025, men der må imødeses en efterregulering i 2028.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Intet at bemærke.

Beslutning på Direktionen 30-09-2024

Drøftet.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Økonomiudvalget indstiller, der vælges selvbudgettering som udskrivningsgrundlag på 3.910.279.000 kr. for budget 2025 dog således, at forligskredsen træder sammen inden Kommunalbestyrelsens 2. behandling for endelig godkendelse af ændringen.

Indstillingen til Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budget 2025 korrigeres til selvbudgettering som udskrivningsgrundlag med virkning i 2028.

Gruppeformændene Ellen Philipsen Dahl og Poul Rosen deltog som gæster under behandlingen af punktet. Jette Jepsen var forhindret. Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Notat vedrørende valget mellem selvbudgettering og statsgaranti budget 2025

Punkt 197: Imødegåelsespulje

S2024-2

Indstilling

Direktøren for Økonomi og Stab anbefaler, at

- Sagen drøftes og eventuelle tiltag besluttet.

Behandling

Direktionen (30. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Gruppeformændene deltager i behandling af punktet i Økonomiudvalget.

Sagsresumé

Drøftelse af servicerammen 2025's størrelse, overholdelse og eventuelle tiltag til imødegåelse af overskridelse.

Sagsfremstilling

Der er i budgetaftalen 2025 indarbejdet en imødegåelsespulje på 7 mio. kr. til håndtering af udgifterne på blandt andet følgende områder:

- Overførsler på beskæftigelsesområdet
- Takstændringer fra regionale tilbud
- Fritvalgsområdet
- Familieområdet
- Sænkning af klasse loft
- Administrationsudgifter i Teknik og Miljø

De nævnte områder henhører under serviceudgifter på nær overførsler på beskæftigelsesområdet.

Med vedtagelsen af budgetaftalen 2025 vedtages samtidigt Morsø Kommunes serviceramme for 2025. Det er vigtigt med regnskab 2025, at de faktiske anvendte serviceudgifter ikke overskrider servicerammen, idet dette kan medføre regnskabsmæssige sanktioner fra centralt hold, såfremt kommunernes samlede serviceramme ikke er overholdt.

I forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2024 forventes institutionernes/afdelingernes eventuelle opsparinger overført til 2025. Disse overførte midler er alle i kategorien serviceudgifter. Det betyder, at servicerammen er i fare for at blive overskredet med mindre der er et tilsvarende mindreforbrug i 2025.

Risikoen for overskridelse af servicerammen 2025 uddybes og drøftes i mødet med henblik på eventuelle imødegåelsestiltag.

Retsgrundlag

Principper for Økonomistyring.

Økonomiske konsekvenser

Ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Intet at bemærke.

Beslutning på Direktionen 30-09-2024

Drøftet.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Drøftet og vedtaget.

Gruppeformændene Ellen Philipsen Dahl og Poul Rosen deltog som gæster under behandlingen af punktet. Jette Jepsen var forhindret. Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 198: Andenbehandling af budget 2025 til 2029

S2024-2

Indstilling

Økonomiudvalget skal udarbejde indstilling til Kommunalbestyrelsens andenbehandling af budgettet for 2025 og overslagsårene 2026 til 2029.

Kommunalbestyrelsens andenbehandling foretages den 8. oktober 2024. På baggrund af Kommunalbestyrelsens førstebehandling af Økonomiudvalgets budgetforslag 2025 og budgetoverslagsårene 2026 til 2029 den 17. september 2024, fremsendes budgetforslaget til Økonomiudvalgets behandling med henblik på udvalgets indstilling til Kommunalbestyrelsens andenbehandling.

Der er ikke indkommet ændringsforslag til budgettet.

Budgetforslag 2025 indeholder følgende generelle forudsætninger:

1. Budgetforslaget baseres på det statsgaranterede udskrivningsgrundlag m.v. i 2025.
2. Skatteudskrivningsprocenten fastholdes uændret på 25,8%.
3. Grundskyldspromillen fastholdes uændret på 15,3 på øvrige ejendomme og 7,2 på produktionsjord.
4. Kirkeskatteprocenten fastholdes uændret på 1,2%.
5. Der optages lån i overensstemmelse med meddelte lånetilsagn og anlægsprogrammet i øvrigt.
6. Taksterne vedtages, jævnfør vedlagte takstblad.
7. Budgetforudsætningerne for 2025, jævnfør budgetbemærkningerne.

Behandling

Direktionen (30. september 2024)
Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Gruppeformændene deltager i behandling af punktet i Økonomiudvalget.

Sagsresumé

Budgetforslag 2025 til 2029 fremsendes til andenbehandling.
Der er ikke indkommet ændringsforslag.

Sagsfremstilling

Med baggrund i førstebehandlingen af budget 2025 til 2029 skal der af Økonomiudvalget udarbejdet et forslag til årsbudget 2025 samt for overslagsårene 2026 til 2029.

Der er udarbejdet en resultatopgørelse på baggrund af det førstebehandlede budgetforslag med følgende resultat:

Resultatopgørelse 2025 til 2029:

Mio. kr.	Forslag 2025	Overslag 2026	Overslag 2027	Overslag 2028	Overslag 2029
Skatter	-1.081,3	-1.097,6	-1.134,1	-1.140,6	-1.145,2
Generelle tilskud	-637,0	-663,6	-689,2	-724,3	-769,8
Særtilskud	-40,0	-20,0	-	-	-
Indtægter i alt	-1.758,3	-1.781,2	-1.823,3	-1.864,9	-1.915,0
Driftsudgifter	1.717,4	1.691,4	1.691,9	1.694,3	1.697,5
P/L-regulering	-	55,0	111,6	170,4	231,3
Renter	2,9	2,2	2,5	2,4	2,5

Mio. kr.	Forslag 2025	Overslag 2026	Overslag 2027	Overslag 2028	Overslag 2029
Anlægsudgifter	18,0	6,3	6,3	5,5	5,5
Jordforsyning, netto	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiering	21,9	29,7	29,7	30,0	30,2
Skattefinansieret resultat	1,9	3,4	18,7	37,7	52,0
Forsyningsvirk., netto	-1,9	-1,9	-1,9	-1,9	-1,9
Samlet resultat	0,0	1,5	16,8	35,8	50,2

Budgetforslaget indeholder serviceudgifter for i alt 1.200 mio. kr. og skattefinansierede bruttoanlægsudgifter for 21 mio. kr.

Retsgrundlag

- I henhold til Styrelseslovens § 37 stk. 1, udarbejder Økonomiudvalget oplæg til kommunens årsbudget 2025 og budgetoverslag for årene 2026 til 2029 til Kommunalbestyrelsens andenbehandling.
- Økonomiudvalgets forslag til årsbudget og flerårige budgetoverslag skal undergives to behandlinger i Kommunalbestyrelsen med mindst tre ugers mellemrum jævnfør § 38 i Styrelsesloven.
- Budgetforslaget blev førstebehandlet den 17. september 2024 i Kommunalbestyrelsen.

Økonomiske konsekvenser

I forbindelse med den endelige indberetning af budgettet i økonomisystemet, kan der forekomme mindre justeringer og differencer i forhold til den fremlagte resultatopgørelses tal.

Økonomiaftalen for 2025 har ingen ramme til generelle skattestigninger for kommunerne under ét. Det betyder, at såfremt kommunerne under ét hæver skatten, kan der påregnes en sanktion. Morsø Kommune har holdt skatten uændret, og kan som følge deraf kun rammes af den kollektive sanktion. Størrelsen af en eventuel kollektiv sanktion kan først beregnes, når alle kommuner har vedtaget deres budgetter for 2025.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Det ved førstebehandlingen godkendte budgetforslag har været sendt i høring ved institutionsbestyrelser, MED-udvalg og andre høringsberettigede. De indkomne høringssvar er bilagt sagen.

Beslutning på Direktionen 30-09-2024

Drøftet.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Indstillingen til Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budget 2025 korrigeres til selvbudgettering som udskrivningsgrundlag, som besluttet i Økonomiudvalgets sag nr. 196 (gengivet nedenfor i referatet til nærværende sag).

Høringssvarene blev drøftet og sagen blev tiltrådt.

Gruppeformændene Ellen Philipsen Dahl og Poul Rosen deltog som gæster under behandlingen af punktet. Jette Jepsen var forhindret. Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Referat fra sag 196:

"Økonomiudvalget indstiller, der vælges selvbudgettering som udskrivningsgrundlag på 3.910.279.000 kr. for budget 2025 dog således, at forligskredsen træder sammen inden Kommunalbestyrelsens 2. behandling for endelig godkendelse af ændringen.

Indstillingen til Kommunalbestyrelsens 2. behandling af budget 2025 korrigeres til selvbudgettering som udskrivningsgrundlag med virkning i 2028.

Gruppeformændene Ellen Philipsen Dahl og Poul Rosen deltog som gæster under behandlingen af punktet. Jette Jepsen var forhindret. Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling."

Bilag

Budgetaftalen 2025

Forord og generelle bemærkninger - budget 2025

Specielle bemærkninger - budget 2025

Investeringsoversigt Budget 2025-2029

Takstblad skattefinansierede Budget 2025

Takstblad forsyningsområderne Budget 2025

Høringssvar fra Morsø Ungdomsskoles bestyrelse - budget 2025

DH Morsø's høringssvar til budget 2025

Høringssvar budget 2025 fra Mc holmsskole og SFO- medarbejder siden

Høringssvar fra MEDudvalg Ung Mors

Folkeoplysningsudvalgets kommentar til Morsø Kommunes budget for 2025

Høringssvar. Kontorhjelpen v Hanne Haaning - Seniorrådet

Lokal MED Duelund Høringssvar Budgetaftalen 2025

Punkt 199: Ledelsesinformation - august 2024

S2023-12762

Indstilling

Direktøren for Økonomi og Stab anbefaler, at

- Ledelsesinformationen drøftes.

Behandling

Udvalget for Social, Sundhed og Beskæftigelse (24. september 2024)

Udvalget for Teknik og Miljø (25. september 2024)

Udvalget for Børn, Kultur og Turisme (25. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Sagsresumé

Der er udarbejdet ledelsesinformation pr. 31. august 2024.

Ledelsesinformationen bliver gennemgået på mødet.

Sagsfremstilling

Den udarbejdede ledelsesinformation gennemgås og drøftes.

Forbrugsopgørelserne kan ikke tages som det endelige regnskab, idet supplementperioden mangler.

Retsgrundlag

Morsø Kommunes Styringshåndbog.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Intet at bemærke.

Beslutning på Udvalget for Social, Sundhed og Beskæftigelse 24-09-2024

Drøftet og taget til efterretning.

Beslutning på Udvalget for Teknik og Miljø 25-09-2024

Drøftet.

Beslutning på Udvalget for Børn, Kultur og Turisme 25-09-2024

Drøftet og taget til efterretning.

Peter Therkildsen deltog ikke i sagens behandling.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Drøftet og taget til efterretning.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Ledelsesinformation for Udvalget for Social, Sundhed og Beskæftigelse - august 2024

Ledelsesinformation for Udvalget for Teknik og Miljø - august 2024

Ledelsesinformation for Udvalget for Børn, Kultur og Turisme - august 2024

Ledelsesinformation for Økonomiudvalget - august 2024

Punkt 200: Bevillinger Boligindsatsen

S2024-1326

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur, Teknik og Miljø anbefaler, at

- Bevillinger for boligindsatsen 2017 - 2021 korrigeres til puljen Byfornyelse By og Land
- Bevillinger for boligindsats 2022, 2023 og 2024 godkendes og finansieres af puljen Byfornyelse By og Land
- Bevillingskorrektionerne udgør samlet 2.798.000 kr.

Behandling

Direktionen (9. september 2024)

Udvalget for Teknik og Miljø (25. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Kommunalbestyrelsen (8. oktober 2024)

Sagsresumé

Boligindsatsen for Morsø Kommune finansieres årligt af de afsatte midler til "Byfornyelse By og Land". Midlerne er opsamlet, og skal tilføres de eksisterende indsatser.

Sagsfremstilling

Hvert år udmelder Social- og Boligstyrelsen en udgiftsramme til landsbyfornyelse. Rammen anvendes i Morsø Kommune til f.eks. nedrivning og istandsættelse af boliger, nedrivning af udtjente erhvervsbygninger, byfornyelse indsats mv. Den statslige ramme er den refusion, som staten udbetaler mod en kommunal egenfinansiering.

Der er i Morsø Kommunes budget afsat en årlig ramme, som indgår som egenfinansiering af indsatsen. Bevillinger godkendes løbende, hvor midlerne flyttes til de forskellige indsatser.

Der skal godkendes følgende overordnede bevillinger:

- Genberegning af Boligindsatsens bevillinger fra 2017 til 2021. Bevillingsoplægget tilpasses det forventede udgifts- og indtægtsniveau. Udgiftsniveauet sænkes med 2.207.000 kr. og indtægtsniveauet sænkes med 33.000 kr.
- Beregning af Boligindsatsen 2022 og 2023 er foretaget på baggrund af kendte indsatser og prognose for omkostninger. Det forventede udgiftsniveau er 6.790.000 kr. og indtægtsniveauet på 3.501.000 kr.
- Beregning af Boligindsatsen 2024 er foretaget på den kendte refusion fra staten på 1.774.000 kr. Udgifter dækker staten max 60 % af omkostningen. Derudover afsættes 500.000 kr. til kondemnering i Nykøbing og øvrige indsatser. Dvs. en udgiftsbevilling på 3.457.000 kr. og indtægtsbevilling på 1.774.000 kr.

Puljen til "Byfornyelse - By og Land" udgør netto 7.671.000 kr. i budget 2024, hvoraf ovenstående korrektioner medfører bevillingskorrektioner på 2.798.000 kr.

Korrektionerne for 2022, 2023 og 2024 er en videreførelse af den hidtidige indsats, men bevillingerne er bare ikke blevet flyttet fra den fælles pulje til det pågældende anlæg for de pågældende år.

Budget korrigeret afvigelser:

Boligindsatsen 2017-2021 - Korrektion eksisterende bevillinger	
Udgift	-2.207.000 kr.
Indtægt	33.000 kr.
Samlet	-2.174.000 kr.
Boligindsatsen 2022-2023 - Ny bevilling pga. kendt adresse + prognose	

Udgift	6.790.000 kr.
Indtægt	-3.501.000 kr.
Samlet	3.289.000 kr.
Boligindsatsen 2024 - Nye bevillinger	
Udgift	3.457.000 kr.
Indtægt	-1.774.000 kr.
Samlet	1.683.000 kr.

Retsgrundlag

Lov om byfornyelse og udvikling af byer.
BEK nr. 98 af 27/01/2021 (Bekendtgørelse om landsbyfornyelse).

Økonomiske konsekvenser

Boligindsatserne 2017 til 2024 korrigeres samlet med øget udgiftsbudget på 8.040.000 kr. og øget indtægtsbudget på 5.242.000 kr. En samlet bevillingskorrektion på 2.798.000 kr. som finansieres af den samlede pulje til "Byfornyelse - By og Land" i 2024. Specifikation af bevillingsårene er opgjort i vedhæftet bilag.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Opgørelsen er udarbejdet i samarbejde med Plan og Byg samt Økonomi.

Beslutning på Direktionen 09-09-2024

Drøftet.

Beslutning på Udvalget for Teknik og Miljø 25-09-2024

Tiltrådt.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Tiltrådt.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Budget Boligindsatsen

Punkt 201: Anmodning om forlængelse og udvidelse af kommunegaranti

S2016-5392

Indstilling

Direktøren for Økonomi og Stab anbefaler, at

- Den i juni 2023 bevilligede kommunegaranti til en byggekredit på 71,2 mio. kr. forlænges til 30. juni 2025.
- Den bevilligede kommunegaranti øges med 4,8 mio. kr.
- Garantiprovisionstaksten fastsættes i henhold til Kommunalbestyrelsens beslutning af den 3. januar 2016.
- Garantiprovisionen opkræves af restgælden ultimo året hvert år i garantiperioden.

Behandling

Direktionen (23. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Kommunalbestyrelsen (8. oktober 2024)

Sagsresumé

Nykøbing Mors Fjernvarmeværk fik i juni 2023 bevilliget en kommunegaranti på 71,2 mio. kr. til etablering et halmvarmeanlæg.

Fjernvarmeværket anmoder om forlængelse og udvidelse af den bevilligede kommunegaranti.

Sagsfremstilling

Nykøbing Mors Fjernvarmeværk fik i august 2022 godkendt et projektforslag i Udvalget for Teknik og Miljø om etablering af halmkedel ved Nykøbing Mors Fjernvarmeværk. Baggrunden for projektet er, at fjernvarmeværket ønsker at etablere en 9 MW halmkedel til grundlast af varmeproduktion samt forsyning af værkets vedvarende og samlede produktionskapacitet og med mulighed for at producere og distribuere grøn fjernvarme til de eksisterende brugere.

Nykøbing Mors Fjernvarmeværk fik i juni 2023 bevilliget en kommunal lånegaranti til en byggekredit på 71,2 mio. kr. med henblik på finansiering af projektet.

I forbindelse med etablering af halmvarmeanlægget er der opkøbt to naboejendomme til til fjernvarmeværket. Den samlede pris for disse er 4,8 mio. kr. Nykøbing Mors Fjernvarmeværk anmoder om udvidelse af kommunegarantien med dette beløb, således den samlede garanti er 76,0 mio. kr.

Samtidig anmodes om en forlængelse af kommunegarantien, idet halmvarmeværket først forventes afleveret til ibrugtagning i første halvår 2025. Der ønskes en forlængelse af garantien til 30. juni 2025.

Kommunegarantier til kraftvarmeværker skal ledsages af opkrævning af garantiprovision. Garantiprovisionstaksten skal i henhold til Kommunalbestyrelsens beslutning herom af den 4. januar 2016 fastsættes ud fra en vurdering af Nykøbing Mors Fjernvarmeværks kreditværdighed og længden af garantiperioden. Vurderingen af varmeværkets kreditværdighed sker blandt andet på baggrund af det seneste regnskab. Nykøbing Mors Fjernvarmeværks seneste regnskab pr. 31 december 2023 viser et driftsresultat på 949.470 kr. og et samlet resultat på 0 kr., jævnfør årsregnskabsloven. Selskabets økonomi skal "hvile i sig selv", jævnfør varmeforsyningsloven.

Da der er tale om en byggekredit med kort løbetid anbefales en garantiprovisionstakst på 0,5%. Kommunegarantien for byggekreditten udløber pr. 30. juni 2025.

Retsgrundlag

- Bekendtgørelse nr. 1714 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. af den 21. december 2023
- Vejledning om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. nr. 11256 af 7. december 2025
- Principper for Økonomistyring

Økonomiske konsekvenser

Morsø Kommune har pr. 15. september 2024 garantihæftelser for i alt 68.120.456 kr. vedrørende Nykøbing Mors Fjernvarmeværk.

Garantiprovisionen opkræves af restgarantien ultimo året hvert år i garantiperioden og tilfalder kommunekassen. Provisionen for den ansøgte kommunegaranti til en byggekredit vil for 2024 beløbe sig til maksimalt 380.000 kr.

Andre konsekvenser

Garantien gives som byggekredit med varighed til udgangen af juni 2025, hvorfor der skal ske en fornyet behandling af kommunegarantien ved den endelige finansiering, såfremt Nykøbing Mors Fjernvarmeværk ønsker en kommunegaranti i den forbindelse.

Høring og kommunikation

Kommunekredit har i januar 2023 indført ny procedure for anmodning om lån vedrørende fjernvarmeprojekter. Proceduren skal sikre, at statsstøttere reglerne overholdes. En bevilling af kommunegaranti i nærværende sag forudsætter, at statsstøttere reglerne overholdes.

Nykøbing Mors Fjernvarmeværk har fået et forhåndstilsagn fra Kommunekredit på lånoptagelse til etablering af halmkedlen samt til finansiering af opkøbet af de to naboejendomme.

Beslutning på Direktionen 23-09-2024

Drøftet.

Henrik Rene Christensen deltog ikke i sagens behandling.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Tiltrådt.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Tinglyst anmærkningsfrit endeligt skøde

Tinglyst anmærkningsfrit endeligt skøde

Regnskab 2023 inkl. dirigent

Punkt 202: Godkendelse af Skema C - 57 ungdomsboliger på Tranevej i Nykøbing

S2019-16443

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur, Teknik og Miljø anbefaler, at

- Byggeregnskabet og dermed Skema C for opførelse af ungdomsboliger på Tranvej godkendes
- Huslejen godkendes til 1.056 kr. ekskl. forbrug pr. kvm.
- Bevillingen til den kommunale grundkapital på 5.589.000 kr., som blev udbetalt i forbindelse med godkendelse af Skema B, forhøjes til 5.626.000 kr. Beløbet på 37.000 kr. finansieres af kassen.

Behandling

Direktionen (9. september 2024)

Udvalg for Teknik og Miljø (25. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Kommunalbestyrelsen (8. oktober 2024)

Sagsresumé

Kommunalbestyrelsen godkendte den 29. marts 2022 Skema B for byggeri af 57 ungdomsboliger på Tranevej i Nykøbing. Boligselskabet Nykøbing Mors har nu fremsendt Skema C. Boligselskabet har oplyst, at byggeriet er afsluttet, og at boligerne er taget i brug den 15. juni 2023. Af det fremsendte Skema C fremgår, at omkostningerne ved byggeriet er 370.000 kr. højere end angivet ved Skema B. Dette skyldes indeksregulering af entreprisesummen.

Sagsfremstilling

Boligselskabet Nykøbing Mors har fremsendt Skema C i forbindelse med færdiggørelse af byggeriet af 57 ungdomsboliger på Tranevej i Nykøbing.

Ifølge støttebekendtgørelsens § 45 skal byggeregnskab opgøres 2 måneder efter sidste boligs færdiggørelse og fremsendes til Morsø Kommune senest 6 måneder efter denne opgørelse. Fristen er ikke overholdt på grund af manglende afklaring af en faktura.

Kommunalbestyrelsen er på Statens vegne godkendende myndighed for den offentlige støtte til projektet. Dette indebærer, at Kommunalbestyrelsen løbende skal kontrollere, at støttebetingelserne i loven om almene boliger overholdes.

Kommunalbestyrelsen skal i projektperioden meddele 3 godkendelser - henholdsvis:

- Tilsagn til støtte - før byggeriet sættes i værk (Skema A)
- Godkendelse af byggeriets anskaffelsessum - ved byggeriets påbegyndelse (Skema B)
- Godkendelse af byggeregnskabet - ved byggeriets afslutning (Skema C).

Boligselskabets revisor BDO har påtegnet regnskabet uden kritiske bemærkninger.

Det fremsendte regnskab viser, at der i forhold til det godkendte Skema B er en overskridelse på 370.000 kr. Overskridelsen skyldes indeksregulering af entreprisesummen.

Der er afholdt ekstraordinære byggeomkostninger på 682.000 kr. som ikke er medtaget i Skema C, men som finansieres via et tilskud fra boligselskabets arbejdskapital. Organisationsbestyrelsens godkendelse er vedlagt som bilag.

Ifølge revisionen af byggeregnskabet er der udgifter til et samlet beløb på 51.000 kr. inkl. moms, der endnu ikke er udbetalt, men er afsat i regnskabet. Beløbet er afsat til rådgiverhonorar og advokatsalær. Ifølge støttebekendtgørelsens § 45, stk. 3 og stk. 6 skal der fremsendes dokumentation for dette beløb senest 6 måneder efter byggeregnskabets godkendelse.

Administrationen har gennemgået den fremsendte dokumentation og finder, at den lever op til de i lovgivningen fastsatte krav.

Den samlede anskaffelsessum udgør ifølge byggeregnskabet (Skema C) i alt 56.260.000 kr. og finansieres således:

Realkreditlån (88 % af anskaffelsessummen)	49.509.000 kr.
Kommunalt grundkapitallån (10 % af anskaffelsessummen)	5.626.000 kr.
Beboerindskud (2 % af anskaffelsessummen)	1.125.000 kr.

Ved godkendelse af grundkapitallånet påtager kommunen sig en kommunal garanti på 100 % af den del af lånet, der overstiger 60 % af ejendommens værdi.

Den kommunale garanti er ikke opgjort beløbsmæssigt. Garantikravet kan først opgøres, når den endelige finansiering er afsluttet, og garantien opgøres teknisk set beløbsmæssigt indtil da til lånets størrelse. Når finansieringen er afsluttet, opgøres garantien på grundlag af ejendommens værdi (markedsværdien).

Retsgrundlag

Lov om almene boliger mv. og bekendtgørelse om støtte til almene boliger mv.

Økonomiske konsekvenser

Der blev udbetalt kommunal grundkapital på 5,589 mio. kr. i forbindelse med godkendelse af Skema B. Byggeregnskabet viser nu en grundkapital på 5,626 mio. kr., hvorfor det resterende beløb på 37.000 kr. skal udbetales i forbindelse med godkendelse af Skema C. Beløbet finansieres af kassen.

Kommunegaranti til lån, der er optaget af almene boligselskaber, påvirker ikke den kommunale låneramme.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Økonomi og Stab har ingen bemærkninger.

Beslutning på Direktionen 09-09-2024

Drøftet.

Beslutning på Udvalget for Teknik og Miljø 25-09-2024

Tilrådt.

Ansgar Nygaard deltog ikke i sagens behandling på grund af inhabilitet.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Tilrådt.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 Skema C Ungdomsboliger Tranevej Nykøbing

Bilag 3 Referat organisationsbestyrelsens møde 21-12-2023

Bilag 2 Revisiopsprotokol for byggeregnskab med revisorerklæring

Punkt 203: Godkendelse af projektændring for anlægsprojekt - Flytning af Dagplejens Hus

S2024-5440

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur, Teknik og Miljø anbefaler, at

- Den foreslåede projektændring, hvor Dagplejens Hus placeres sammen med M.C. Holms Skole og Børnehus på Grønnegade 10A, godkendes
- Skomagerhuset overflyttes driftsmæssigt som foreningshus under projekt Kloge m2 pr. 1. januar 2025.

Behandling

Direktionen (9. september 2024)

Udvalget for Teknik og Miljø (25. september 2024)

Udvalget for Børn, Kultur og Turisme (25. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Sagsresumé

Som en del af budget 2024, godkendte Kommunalbestyrelsen en plan, hvor Dagplejens Hus flyttes fra Rolstrupparken 1 og til Skomagerhuset i Langebæksgade 34.

En arbejdsgruppe har arbejdet med at konkretisere projektet og det er i den forbindelse blevet konstateret, at de bygningsfysiske forhold medfører, at dette projekt vil medføre en yderligere investering på mindst 3 mio. kr. Arbejdsgruppen foreslår derfor en projektændring, hvor der udføres en mindre om- og tilbygning til de eksisterende bygninger ved M.C. Holms Børnehus i Grønnegade 10A, som herefter vil kunne huse Dagplejens Hus. Det ændrede projekt vil kunne realiseres indenfor samme anlægsøkonomi.

Såfremt projektændringen godkendes, vil Skomagerhuset kun have en lille anvendelse af M.C. Holms Skole og derfor anbefales det, at Skomagerhuset pr. 1. januar 2025 overgår til at driftes som et foreningshus under projekt Kloge m2, i lighed med øvrige kommunalt ejede foreningshuse i kommunen.

Sagsfremstilling

Med baggrund i den godkendte Helhedsplan for Skole & Dagtilbud, vedtog Kommunalbestyrelsen som en del af budget 2024 en plan, hvor funktionerne i det nuværende Dagplejens Hus på Rolstrupparken 1, bliver flyttet til Skomagerhuset i Langebæksgade 34. Baggrunden for beslutningen var dels en mere optimal arealudnyttelse under projekt Kloge m2, samt at arealet på Rolstrupparken 1 skulle indgå i den nye byggemodning på Rolstruphøj.

En arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra M.C. Holms Børnehus, dagplejergruppen og Kommunale Ejendomme har siden arbejdet med at konkretisere et projekt for Skomagerhuset. Der er dog opstået forhold til anvendelsesændring af bygningen, som i henhold til gældende bygningsreglement vil medføre, at der skal ske en ændring af de konstruktive forhold i relation til de brandmæssige forhold. Dette besværliggøres dog af de bygningsfysiske forhold som er i Skomagerhuset og derfor vil dette medføre en yderligere investering på mindst 3 mio. kr.

På den baggrund har en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra M.C. Holms Børnehus og Kommunale Ejendomme arbejdet med alternative placeringer. Idet Dagplejens Hus organisatorisk er placeret under M.C. Holms Børnehus, har arbejdsgruppen gennemgået de eksisterende bygninger på Grønnegade 10A. M.C. Holms Skolen blev også inddraget i arbejdet. Det blev konstateret, at M.C. Holms Børnehus har et specialtilbud som afsluttes i foråret 2025 og sammen med nogle tilstødende lokaler, vil der med en mindre tilbygning være mulighed for at placere Dagplejens Hus i disse lokaler. Arbejdsgruppen har fået udarbejdet vedlagte skitseprojekt for en om- og tilbygning på Grønnegade 10A.

Det er arbejdsgruppens vurdering, at denne nye placering vil kunne skabe nogle funktionelle og tidssvarende rammer for aktiviteterne i Dagplejens Hus og samtidig skabe en bedre sammenhæng til M.C. Holms Børnehus, men også i forhold til børnenes videre forløb i M.C. Holms Skole. På den baggrund foreslår arbejdsgruppen derfor følgende projektændring.

Projektet vil herefter omfatte:

- Ombygning af eksisterende lokaler på M.C. Holms Børnehus i henhold til vedlagte skitseprojekt

- Tilbygning af ca. 81 m2 med garderobe, barnevognsopbevaring, samt mindre overdækning i henhold til vedlagte skitseprojekt
- Indhegning af udeareal, samt etablering af aktiviteter i udearealer målrettet til brug for dagplejefunktionen
- Ny indgang til Dagplejen bliver mod Nykøbing Hallen og parkeringsforholdene foran Nykøbing Hallen påtænkes anvendt som ankomstareal i den nuværende form
- Etablering af 3 nye mødelokaler, dels ved administrationen og dels i M.C. Holms bygningen
- Flytning af funktionerne fra Rolstrupparken 1 til Grønnegade 10A
- Nedrivning af eksisterende bygninger på Rolstrupparken 1.

Det er vurderingen at det ændrede projekt vil kunne gennemføres indenfor samme økonomiske ramme som oprindelige projekt.

Tidsplan:

- Medarbejderinddragelse og projektering fra oktober 2024 til januar 2025
- Udbud og kontraktindgåelse i februar og marts 2025
- Byggestart i marts/april 2025
- Ibrugtagning i september/oktober 2025
- Nedrivning af eksisterende bygning fra september/oktober 2025.

Skomagerhuset

Såfremt projektændringen godkendes vil dette betyde, at Skomagerhuset ikke vil skulle benyttes af dagplejefunktionerne. Som en del af arbejdsgruppens arbejde er der blevet vurderet på den samlede brug af Skomagerhuset. M.C. Holms Skole har alene anvendelse af udearealer og toiletforholdene i huset, mens M.C. Holms Børnehus ikke har behov for at anvende huset. Foruden M.C. Holms Skolen har Skomagerhuset hidtil været anvendt af Fritids- og miniklubben, som har et ønske om at forsætte aktiviteterne.

Der er herefter blevet fortaget en fornyet bygningsmæssig vurdering af Skomagerhuset, for at belyse en effektiv anvendelse af bygningsmassen og det vurderes samlet, at det vil være muligt at skabe et attraktivt foreningshus for mange forskellige foreninger i Nykøbing.

Det anbefales derfor at Skomagerhuset overgår til at driftes som foreningshus under projekt Kloge m2, i lighed med øvrige kommunalt ejede foreningshuse i kommunen. Administrationen vil herefter, som en del af projekt Kloge m2, arbejde for at placere flere relevante foreninger i Skomagerhuset.

Retsgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomiske konsekvenser

Anlægsbevillig 2024 til flytning af Dagplejens Hus på 1,3 mio. kr. fastholdes i forbindelse med projektændringen.

Skomagerhuset overflyttes med budget til puljen af foreningshuse pr. 1. januar 2025 og budgettet indgår herefter i den samlede pulje for foreningshuse, hvor de enkelte foreningshuse årligt kan søge om midler til renovering af bygningsmassen.

Skomagerhusets vedligeholdelsesbudget for 2025 er på 243.000 kr.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Økonomi og Stab har ingen bemærkninger.

Behandling på Direktionen 09-09-2024 - 10:00

Fraværende:

Beslutning

Drøftet.

Beslutning på Udvalget for Teknik og Miljø 25-09-2024

Tiltrådt.

Beslutning på Udvalget for Børn, Kultur og Turisme 25-09-2024

Tiltrådt.

Peter Therkildsen deltog ikke i sagens behandling.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Vedtaget.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Skitseprojekt Dagplejens Hus - Grønnegade 10A

Punkt 204: Vedtagelse af Kommuneplantillæg 2 og Lokalplan 59 Ejerslev Feriehotel

S2023-2456

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur, Teknik og Miljø anbefaler, at

- Kommuneplantillæg 2 og Lokalplan 59 Ejerslev Feriehotel vedtages.

Behandling

Direktionen (9. september 2024)

Udvalget for Teknik og Miljø (25. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Kommunalbestyrelsen (8. oktober 2024)

Sagsresumé

Planforslagene har været udsendt i 8 ugers offentlig høring fra den 2. juli 2024 til og med den 27. august 2024. Der er i alt indkommet 5 bemærkninger i høringsperioden. Bemærkningerne har ikke ført til ændringer i plangrundlaget.

Sagsfremstilling

Kommuneplantillæg 2

Der er udarbejdet et Kommuneplantillæg 2 til Kommuneplan 2021-2033 i forbindelse med Lokalplan 59 Ejerslev Feriehotel.

Formålet med kommuneplantillægget er at muliggøre ændring og udvidelse af Kommuneplanramme 50.LF.08, og samtidig ændre og udvide kommuneplanens udpegning til turismeinfrastruktur og kapacitet til at omfatte samme areal. Kommuneplantillægget ændrer desuden udpegningen til støjfrie områder og udpegningen til bevaringsværdige landskaber. Kommuneplanrammen udlægger rammeområdet til feriemål og herunder ferie- og kongrescenter. Med kommuneplantillægget ændres og udvides kommuneplanrammen til omkring 4,9 hektar.

Lokalplan 59

Lokalplanen har til formål at skabe de planlægningsmæssige rammer for et feriehotel tæt ved Ejerslev Havn, der kan understøtte og øge turismen på Nordmors og samtidig sikre, at et sådan feriehotel indpasses i omgivelserne. Lokalplanen har endvidere til formål at sikre et areal til eventuelle forbedringer af Utkærvej og dermed også en byggefri zone, der skal sikre gode oversigtsforhold. I medfør af lokalplanen gives mulighed for placering af et feriehotel med op til 100 hotelenheder.

Miljøscreening af planforslagene

Miljøvurderingsloven fastlægger, at der skal foretages en miljøscreening af planerne. Morsø Kommune har på baggrund af miljøscreeningen vurderet, at der ikke skal gennemføres en miljøvurdering af planens mulige konsekvenser. Screeningsskemaet ses som bilag til lokalplanen.

Der er i alt indkommet 5 bemærkninger i høringsperioden. Høringssvar og vurdering heraf fremgår af bilag. Bemærkningerne har ikke ført til ændringer i plangrundlaget.

Retsgrundlag

Lov om planlægning LBK nr. 572 af 29/05/2024.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter LBK nr. 4 af 03/01/2023.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Intet at bemærke.

Beslutning på Direktionen 09-09-2024

Drøftet.

Beslutning på Udvalget for Teknik og Miljø 25-09-2024

Tiltrådt.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Tiltrådt.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Vurdering af indkomne bemærkninger ifm. offentlig høring af planforslagene

Lokalplan 59 til politisk behandling

Kommuneplantillæg 2 til politisk behandling

Punkt 205: BNBO 2024 - påbuds- og ekspropriationsvillighed, status og fremtid

S2015-6848

Indstilling

Direktøren for Børn og Kultur, Teknik og Miljø anbefaler, at

- Den skitserede proces for afslutning af frivillige aftaler til grundvandsbeskyttelse af BNBO og meddelelse af påbud godkendes
- Det besluttes, at kommunen agter at give påbud efter Miljøbeskyttelseslovens § 24, § 24 a eller § 26 a om rådighedsindskrænkninger og arealerhvervelse (opkøb af arealer), hvis der ikke kan indgås frivillige aftaler om grundvandsbeskyttelse på de konkrete matrikler i bilag 1. Meddelelse af påbud svarer til ekspropriation.

Behandling

Direktionen (9. september 2024)

Udvalget for Teknik og Miljø (25. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Kommunalbestyrelsen (8. oktober 2024)

Sagsresumé

Dette punkt indeholder en status på, hvor langt de almene vandværker er i processen med at indgå frivillige aftaler til beskyttelse af deres drikkevandsboringer mod pesticider, og i nogen tilfælde også nitrat, i de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

Herudover indeholder punktet et forslag til, hvordan processen med at få landet så mange frivillige aftaler som muligt inden årsskiftet skal gribes an, samtidig med at der gøres klar til at udstede påbud om pesticidfri drift og/eller begrænsning af gødkning i BNBO i henhold til ny lovgivning.

Endelig behandles kommunens påbuds- og ekspropriationsvillighed endnu engang i forhold til muligheden for, at SKAT vil give et bindende svar om skattefritagelse til de berørte lodsejere.

Sagsfremstilling

Status på frivillige aftaler for BNBO

20 ud af kommunens 28 vandværker blev i 2022 risikovurderet til, at skulle beskytte deres boringsnære beskyttelsesområder. Der er 8 vandværker, der af forskellige årsager, ikke skal forhandle om frivillige aftaler.

Af de 20 vandværker, som skulle forhandle om frivillige aftaler, er der to vandværker, der afventer genberegning af deres BNBO, hvilket betyder, at forhandlingerne er blevet udskudt indtil videre.

Ud af de 18 vandværker der fik deres BNBO risikovurderet til at skulle beskyttes, og som umiddelbart har kunne indgå i forhandlinger med lodsejerne, er status at:

- 6 vandværker er nået helt i mål med underskrevne og tinglyste aftaler
- 5 vandværker har meldt, at de er færdige med forhandlingerne, men vi har ikke modtaget underskrevne aftaler og arealerne er heller ikke tinglyst
- 2 vandværker er i gang med forhandlingerne
- 5 vandværker har meldt, at de er gået i stå i deres forhandlinger.

Nogle af de vandværker der ikke er nået i mål med de frivillige aftaler, mangler kun nogle få sidste detaljer, mens andre har svært ved at nå til enighed med lodsejer.

Ny lovgivning for BNBO

Der er den 1. juli 2024 trådt ny lovgivning i kraft for hvordan BNBO skal håndteres og beskyttes. Det drejer sig om:

- Lov om ændring af lov om vandforsyning m.v. og lov om miljøbeskyttelse, nr. 677 af 11. juni 2024
- Bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning, nr. 743 af 17. juni 2024

- Bekendtgørelse om frister for og krav til indhold af aftaler, påbud og forbud om erhvervmæssig anvendelse af pesticider inden for boringsnære beskyttelsesområder, nr. 742 af 17. juni 2024.

Lovændringerne er sammen med de tilhørende bekendtgørelser en udmøntning af regeringens akutplan for beskyttelse af drikkevandet. Lovændringerne skal styrke beskyttelsen af drikkevandet ved fremover at forpligte kommunerne til at sikre beskyttelsen af de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO), hvor der ifølge en kommunal vurdering er en risiko for forurening ved erhvervmæssig anvendelse af pesticider i området.

I lovpakken er der bl.a. fastsat frister for, hvornår vandforsyning eller kommune skal have iværksat en beskyttelsesindsats inden for BNBO ved enten en aftale efter § 13 f i vandforsyningsloven eller et påbud eller forbud efter § 24 a i miljøbeskyttelsesloven.

Med lovpakken er der fastsat tre centrale frister alt efter situation:

- Lodsejer og vandforsyning har indtil 31. december 2024 til at indgå frivillige aftaler - hvis der ikke er indgået en aftale inden da, skal kommunen have truffet en afgørelse om påbud eller forbud senest den 1. marts 2025
- Hvis lodsejer og vandforsyning har forsøgt at indgå aftale før 31. december 2023, men det ikke er lykkedes - har kommunen indtil den 31. december 2024 til at træffe afgørelse om påbud eller forbud
- For BNBO der ikke er risikovurderet endnu er fristen den samme, dvs. max 6 måneder efter at BNBO er risikovurderet skal der være en aftale i hus, ellers skal kommunen træffe afgørelse om påbud eller forbud senest 2 måneder efter fristen for at indgå aftale.

Fremtidig proces

For at leve op til den nye lovgivning for BNBO og samtidig nå i mål med så mange frivillige aftaler som muligt foreslås følgende proces:

- Oktober 2024 - Der sendes varsel om påbud om dyrkningsdeklaration med pesticidfri drift og/eller begrænsning af nitrat i BNBO (rådighedsindskrænkning) til de lodsejere, hvor der endnu ikke er indgået frivillige aftaler.
- Oktober til december 2024 - Administrationen afholder møder med vandværker og lodsejere, og prøver at facilitere, at der indgås frivillige aftaler.
- Januar 2025 - Der udstedes påbud om dyrkningsdeklaration med pesticidfri drift og/eller begrænsning af nitrat i BNBO (rådighedsindskrænkning) til de lodsejere, hvor det ikke er lykkedes at komme i mål med frivillige aftaler.

Det er tanken, at de varsler om påbud om dyrkningsdeklaration med pesticidfri drift og/eller begrænsning af nitrat i BNBO, der sendes ud i oktober på denne måde kommer til at fungere som en opfordring/advarsel om, at nu er det sidste chance, hvis der skal indgås en frivillig aftale. Men samtidig også gør, at administrationen er klar til at sende påbud ud, hvis der ikke indgås en frivillig aftale inden den 31. december 2024.

Påbuds- og ekspropriationsvillighed

For at de berørte lodsejere har mulighed for at opnå skattefritagelse, for de erstatninger de modtager ved indgåelse af frivillige aftaler om dyrkningsrestriktioner i forbindelse med grundvandsbeskyttelsen i BNBO, eller ved salg af de berørte arealer til den almene vandforsyning i samme regi, er det nødvendigt, at Kommunalbestyrelsen tilkendegiver, at kommunen agter at foretage ekspropriation på de specifikt angivne matrikler i bilag 1 ved at udstede påbud til lodsejer om rådighedsindskrænkninger efter miljøbeskyttelseslovens § 24, § 24 a eller § 26 a.

Køb af lodsejers arealer kan enten ske på foranledning af vandforsyningen, eller lodsejer kan kræve ekstension. Det vil sige, at lodsejer under visse forudsætninger kan kræve, at den almene vandforsyning opkøber de berørte arealer. Reglerne om ekstension fremgår af vejlovens § 104, stk. 1 og er beskrevet i Miljøstyrelsens vejledning om BNBO.

De arealer der omfattes af ekspropriationsvillighed, er både den jord, der ligger indenfor BNBO (se kort over de almene vandforsynings BNBO'er, bilag 2) samt mindre tekniske tilretninger af hensyn til driften af de udenom liggende arealer og den jord, der kan omfattes af ekstension.

Dette har tidligere været behandlet af det politiske system:

- 8. november 2022, punkt 124: Indstilling om påbuds- og ekspropriationsvillighed i forbindelse med grundvandsbeskyttelse i de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO)
- 30. august 2022, punkt 88: Ny indstilling om påbudsvillighed i forbindelse med grundvandsbeskyttelse i BNBO

- 6. april 2022, punkt 72: BNBO - præcisering af matrikler, hvor der skal laves konkrete indsatser til grundvandsbeskyttelse.

Siden Kommunalbestyrelsens seneste godkendelse af påbudsvilligheden er der vedtaget ny lovgivning på området. Dette medfører, at påbudsvilligheden igen skal til politisk behandling, da SKAT insisterer på, at Kommunalbestyrelsen skal tilkendegive, at de har ekspropriationsvilje og påbudsvillighed efter den nye § 24 a i miljøbeskyttelsesloven, for at lodsejer har mulighed for skattefritagelse for de frivillige aftaler der indgås efter lovens tiltrædelse den 1. juli 2024. Dette på trods af at formålet med den nye lovgivning netop er, at kommunerne skal udstede påbud om beskyttelse af BNBO i form af rådighedsindskrænkninger, hvis det ikke lykkes at indgå frivillige aftaler.

Ved at Kommunalbestyrelsen endnu engang fastslår, at der er villighed til at udstede påbud eller ekspropriere for at beskytte BNBO, styrkes muligheden for, at SKAT vil give et bindende svar om skattefritagelse til de berørte lodsejere.

Der er et par mindre rettelser i bilag 1 i forhold til tidligere, da der er sket en matrikulær ændring på et enkelt areal og der er fundet et par fejl i matrikelnumrene. Der er ikke rettet i bilag 2, da afgrænsningen af BNBO ikke er ændret. Den eneste ændring er her, at for BNBO for Øster Jølby Vandværk er matrikel 3ay ændret til 3bz.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse, nr. 928 af 28. juni 2024.

Bekendtgørelse af lov om vandforsyning m.v., nr. 602 af 10. maj 2022.

Lov om ændring af lov om vandforsyning m.v. og lov om miljøbeskyttelse, nr. 677 af 11. juni 2024.

Bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning, nr. 743 af 17. juni 2024.

Bekendtgørelse om frister for og krav til indhold af aftaler, påbud og forbud om erhvervsmæssig anvendelse af pesticider inden for boringsnære beskyttelsesområder, nr. 742 af 17. juni 2024.

Bekendtgørelse om indsatsplaner, nr. 912 af 27. juni 2016.

Bekendtgørelse om udpegning af drikkevandsressourcer, nr. 935 af 22. juli 2024.

Bekendtgørelse af lov om offentlige veje, nr. 435 af 24. april 2024.

Økonomiske konsekvenser

Hvis lodsejer indbringer sagen om erstatning til taksationskommissionen kan kommunen blive pålagt at betale for sagsomkostningerne.

Hvis en sag ender i ekspropriation, skal kommunen betale for tinglysning af berørte arealer.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Kommunalbestyrelsens beslutning formidles til Koordinationsforum til grundvandsbeskyttelse efter den politiske behandling.

Beslutning på Direktionen 09-09-2024

Drøftet.

Beslutning på Udvalget for Teknik og Miljø 25-09-2024

Tiltrådt.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Tiltrådt.

Jens Dahlggaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 Liste over berørte matrikler - opdateret 30.08.2024

Bilag 2 BNBO-oversigtskort

Punkt 206: Lukket: Orientering til Økonomiudvalget

S2023-13044

Punkt 207: Whistleblowerordning, orientering

S2021-9571

Indstilling

Direktøren for Økonomi og Stab anbefaler, at

- Orienteringen tages til efterretning.

Behandling

Direktionen (30. september 2024)

Økonomiudvalget (2. oktober 2024)

Kommunalbestyrelsen (8. oktober 2024)

Sagsresumé

Orientering vedrørende håndtering af whistleblowerindberetninger om borgmestre eller andre kommunalpolitikere.

Der er til dato ikke modtaget whistleblowerindberetninger i 2024.

Sagsfremstilling

Kommunernes Landsforening udsendte i maj 2024 et supplement til Justitsministeriets vejledning om whistleblowerordninger på offentlige arbejdspladser.

Heri fremgår det bl.a. at:

Kommuners whistleblowerordning skal ifølge whistleblowerloven som minimum stilles til rådighed for kommunens ansatte, men kan udvides med andre grupper fra en udtømmende positivliste. Kommunalbestyrelsesmedlemmer er ikke omfattet af den gruppe, som ifølge loven kan indberette om forhold til kommunens whistleblowerordning. De må i stedet reagere ved f.eks. at tage sagen op i Kommunalbestyrelsen eller orientere forvaltningen.

Whistleblowerloven dækker indberetninger vedr. borgmester og øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmer i det omfang indberetningen vedrører alvorlige lovovertrædelser og andre alvorlige forhold, der begås i forbindelse med varetagelsen af deres hverv. Overtrædelser, som vedkommende måtte have begået som privatperson, er ikke omfattet af whistleblowerordningen. Indberetninger om personrelaterede konflikter er som udgangspunkt heller ikke omfattet. Indberetningen skal være udtryk for en rimelig mistanke og indeholde mere end bagatelagtige forhold.

Ved alvorlige lovovertrædelser forstås f.eks. brud på straffeloven, bl.a. økonomisk kriminalitet, brud på tavshedspligten, seksuel chikane, diskrimination, nepotisme, grov eller gentagende overtrædelse af grundlæggende forvaltningsretlige regler og principper.

Det er whistleblowerenheden der, uafhængigt af Kommunalbestyrelsen, har kompetencen til at afgøre, om en konkret indberetning er omfattet af whistleblowerloven. Kommunalbestyrelsen kan ikke instruere whistleblowerenheden om håndteringen af en konkret indberetning.

Hvis en indberetning, om en borgmester eller et kommunalbestyrelsesmedlem, er omfattet af whistleblowerloven, har whistleblowerenheden pligt til at følge omhyggeligt op med henblik på at finde ud af, om indberetningen er sand.

Hvis whistleblowerenheden vurderer, at indberetningen ikke angår en alvorlig lovovertrædelse eller et andet alvorligt forhold, er enheden ikke forpligtet til at foretage anden opfølgning på indberetningen.

Whistleblowerenheden er underlagt en særlig tavshedspligt. Det betyder at enhedens medlemmer ikke af egen drift må videregive oplysninger fra en indberetning. Heller ikke en berørt borgmesters eller kommunalbestyrelsesmedlems identitet. Kun hvis det er nødvendigt for at kunne følge op på indberetningen, må enheden videregive oplysninger.

De personer, der bliver bedt om at bidrage med oplysninger i forbindelse med opfølgningen, bliver også underlagt den særlige tavshedspligt.

KL vurderer, at den særlige tavshedspligt indebærer, at Kommunalbestyrelsen ikke kan beslutte, at whistleblowerenheden altid skal informere Kommunalbestyrelsen om alle eller udvalgte indberetninger, efterhånden som de bliver indgivet. Enheden vil dog i det omfang den vurderer, at det er nødvendigt for opfølgningen på en konkret indberetning, kunne

orientere kommunaldirektør, Kommunalbestyrelse mm. - dog ikke om indberettes identitet eller oplysninger, der kan lede til dennes identitet.

Whistleblowerloven indskrænker ikke kommunalbestyrelsesmedlemmernes ret til sagsindsigt, ud over oplysninger om indgivers identitet. Der kan således gives sagsindsigt i både oplysninger om indberetningen, om de forhold, der er indberettet om, samt hvem, der er indberettet om.

Der skal ikke gives aktindsigt i whistleblowerindberetninger efter offentlighedsloven. Kommunen skal i stedet en gang årligt offentliggøre en tematisk oversigt på kommunens hjemmeside.

En berørt borgmester eller kommunalbestyrelsesmedlem har ret til at lade sig repræsentere i forbindelse med opfølgning på en whistleblowerindberetning. KL vurderer, at Kommunalbestyrelsen i visse tilfælde vil have mulighed for at beslutte, at kommunen betaler for ekstern bistand. Betingelserne for dette er:

1. Indberetningen skal angå handlinger, som er begået af borgmesteren eller kommunalbestyrelsesmedlemmet som led i det kommunale hverv.
2. Handlingen må ikke klart være uden sammenhæng med varetagelsen af medlemmets funktioner i henhold til styrelsesloven, f.eks. udtalelser af mere personlig karakter.

Det anbefales, at der tages konkret stilling i hver enkelt sag.

Whistleblowerenheden har ikke kompetence til at træffe en beslutning om, hvad der skal ske på baggrund af en indberetning, der viser sig at være sand. Enhedens konklusioner videregives til Kommunalbestyrelsen, der tager stilling til det videre forløb.

Retsgrundlag

Whistleblowerloven.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og kommunikation

Intet at bemærke.

Beslutning på Direktionen 30-09-2024

Taget til efterretning.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Taget til efterretning.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Orienteringsskrivelse - Whistleblowerindberetninger om borgmester og andre kommunalpolitikere

Juridiske rammer for betalt bistand til kommunalpolitikere, der er genstand for whistleblower-indberetninger

Punkt 208: Orientering til Økonomiudvalget

S2023-13044

Indstilling

Kommunaldirektøren anbefaler, at

- Orienteringen tages til efterretning.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Intet at bemærke.

Jesper Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 209: Økonomiudvalgets godkendelse af referatet

S2023-13044

Indstilling

Godkendelse af referatet.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 02-10-2024

Godkendt.

Jens Dahlgaard og Jesper Balle Kristensen deltog ikke i sagens behandling.